



唐山高新区四所学校操场改造
项目绩效评价报告
(2023年)

唐山学院大会计研究中心
二零二四年八月

唐山高新区四所学校操场改造项目

绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

百年大计，教育为本。教育是民族振兴、社会进步的基石，是提高国民素质、促进人民全面发展的根本途径。学校体育作为学校教育不可或缺的一部分，对促进学生全面发展有着不可小觑的作用。党的二十大报告明确提出了到 2035 年建成教育强国和体育强国的目标任务，提出“加强青少年体育工作”。

《河北省推进教育高质量发展实施方案》提出“促进学生综合素质全面提升，开齐开足上好体育课”。体育基础设施是学校体育事业发展和学生体育活动的重要载体，体育设施完善是发展体育事业的物质基础。体育场地的维修改造对于美化校园环境、提升校园整体层次、促进学生自觉参加各项体育锻炼都有着积极作用。

唐山高新区辖区内多所农村中小学仍是土操场，不能满足学生全面发展的需要，影响校园环境美观，也制约了学校的进一步发展。然而，受到资金等客观条件限制，一直未能对操场进行改造。2023 年河北省政府对高新区推进区域内教育事业改革发展稳定工作开展专项督导。3 月唐山市督导组进行了预

督导，指出高新区亟待解决城乡间教育优质资源供给不均衡的问题，特别是农村学校仍是土操场的现状。因此，高新区综合考虑区级财力，决定先期对 2 所农村中学和 2 所农村小学操场进行改造。

2. 项目主要内容及实施情况

本项目对唐山高新区辖区内 2 所农村中学（五十九中学、老庄子中学）、2 所农村小学（詹官屯小学、瓦房庄小学）操场进行改造。涉及总面积 48163.4 平方米，其中五十九中学改造面积 21348.95 平方米，老庄子中学改造面积 17473.59 平方米，詹官屯小学改造面积 3858.46 平方米，瓦房庄小学改造面积 482.40 平方米。项目改造内容包括修建人造草坪操场、塑胶跑道、硬化路面、新建主席台及国旗杆、新建体育设施（如篮球场地、足球场地、乒乓球台、单双杆等）、新增操场照明广角灯等（具体改造内容见下表）。项目依据《河北省推进教育高质量发展实施方案》、唐山高新区主任办公会议纪要（〔2020〕20 号）等文件设立，高新区社会事务局严格按照相关规定和程序组织实施。项目于 2023 年 10 月 13 日开工，2023 年 11 月 26 日如期竣工。2024 年 1 月 18 日验收小组出具了验收报告。项目相关资料已送审计部门，但截至评价日，项目尚未完成竣工决算审计。

表 1 唐山高新区四所学校操场改造项目内容

改造项目	数量	改造项目	数量
人造草坪操场	7790.88 m ²	人造草坪操场	5151.20 m ²
塑胶跑道	3499.98 m ²	塑胶跑道	3448.08 m ²
硬化路面	5442.18 m ²	硬化路面	5340.72 m ²
围墙粉刷翻新	6829.57 m ²	聚氨酯地面	1560.00 m ²
步道砖路面	3311.96 m ²	地面修补	1460.43 m ²
聚氨酯地面	780	新建主席台及国旗杆	1 个
新建主席台及国旗杆	1 个	新增篮球场地	2 个
新增篮球场地	1 个	新增足球场地	1 个
新增足球场地	1 个	新增乒乓球台	4 个
新增乒乓球台	4 个	新增单杠	3 组
新增单杠	3 组	新增双杠	4 组
新增双杠	4 组	新增排球场	2 个
新增排球场	1 个	新增跳远沙坑	1 个
新增羽毛球场	1 个	新增铅球场地	1 个
新增跳远沙坑	1 个	新增实心球场地	2 个
新增铅球场地	1 个	新增操场照明广角灯	2 个
新增实心球场地	1 个	新增操场广播系统	1 套
新增操场照明广角灯	2 个	新增铁艺大门 4*3	1 个
新增操场广播系统	1 套		
新增铁艺大门 4*3	1 个		
拆除项目	数量	拆除项目	数量
硬化路面	1400.38 m ²	硬化路面	4918.06 m ²
步道砖路面	3800.36 m ²	主席台（10*7*1.2） 及国旗杆	1 个
主席台（10*7*1.2） 及国旗杆	1 个	水塔直径 2 米高 15 米	1 座
		西侧围墙（6*3）	

五十九中学

老庄子中学

续表 1 唐山高新区四所学校操场改造项目内容

改造项目		数量	改造项目		数量
瓦房庄小学	聚氨酯地面	859.91 m ²	聚氨酯地面	1166.96 m ²	
	塑胶跑道	1117.84 m ²	塑胶跑道	713.05 m ²	
	硬化路面	481.44 m ²	硬化路面	636.01 m ²	
	步道砖路面	1254.56 m ²	步道砖路面	1154.08 m ²	
	人造草坪操场	1497.13 m ²	新增篮球场地	1 个	
	新增足球场地	1 个	新增乒乓球台	2 个	
	新增篮球场地	1 个	新增跳远沙坑	1 个	
	新增乒乓球台	2 个	新增操场照明广角灯	2 个	
	新增跳远沙坑	1 个	拆除项目	数量	
	新增操场照明广角灯	2 个	硬化路面	1203.37 m ²	
	新增钢结构非机动车棚 6.0*2.5	1 个	步道砖	1809.55 m ²	
	拆除项目	数量			
	硬化路面	2523.58 m ²			
	步道砖	1378.43 m ²			
钢结构非机动车棚 10.95*2.1	1 个				

3. 资金投入及使用情况

(1) 项目财政预算情况

唐山高新区四所学校操场改造项目初始总预算 1573.66 万元，其中建筑工程费用 1403.64 万元，工程建设其他费用 95.08 万元，预备费 74.94 万元。项目初审审定建筑工程费 1068.21 万元。由高新区区级财政资金按照 3:3:4 比例分三年支付，2023 年安排预算资金 335 万元。

(2) 项目预算支出情况

2023 年唐山高新区四所学校操场改造项目资金到位 3,323,414.68 元，支出 3,323,414.68 元，其中建筑工程费用 3,172,664.68 元，工程建设其他费用 150,750.00 元（详见下表）。项目资金到位率 99.21%，支出率 100%。

表 2 唐山高新区四所学校操场改造项目投资情况汇总表

序号	工程及服务名称	合同金额	已付款金额
1	工程款	10,575,548.93	3,172,664.68
2	设计费	207,325.00	-
3	项目建议书、可行性研究报告	48,800.00	48,800.00
4	施工图审查费	16,550.00	16,550.00
5	造价费	32,000.00	-
6	招标代理服务费	38,000.00	38,000.00
7	测绘询费	19,000.00	19,000.00
8	检测费	44,327.00	-
9	勘察费	28,400.00	28,400.00
10	建设工程监理费	155,000.00	-
	项目总计	11,164,950.93	3,323,414.68

4. 项目决策依据及绩效评价依据

本项目绩效评价依据主要包括：

- (1) 《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日）；
- (2) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
- (3) 中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

(4) 中共河北省委河北省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）

(5) 《唐山市项目支出绩效评价管理办法》（唐财绩〔2020〕3号）；

(6) 《唐山市市级项目支出绩效自评管理办法》（唐财绩〔2020〕4号）；

(7) 《中华人民共和国政府采购法》（2003年1月1日）；

(8) 《中华人民共和国招标投标法》（2000年1月1日）；

(9) 《中华人民共和国招标投标法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第613号）

(10) 河北省实施《中华人民共和国招标投标法》办法（2018年5月31日第二次修正）

(11) 《唐山高新区财政性资金管理暂行办法》（唐高发〔2023〕3号）。

（二）项目绩效目标

通过对高新区辖区内四所农村学校的操场进行改造，改善学校体育教育环境，推进学校体育教育的开展，为增强学生体质和培养体育兴趣创造优良条件；解决学校操场存在的安全隐患，美化校园环境，创造良好的育人环境；提升学校整体形象和教育教学质量，实现城乡义务教育资源均衡，办好高新区人民满意的高质量教育。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过对四所学校操场改造项目绩效评价，综合评价项目资金安排的科学性、合理性和实施成效，及时发现项目运作中存在的问题，进一步加强管理，切实发挥财政资金资源配置作用，提高专项资金管理水平和使用效益，为后续同类项目立项和预算安排提供决策依据。

2. 绩效评价的目标

第一，评价四所学校操场改造项目资金管理和使用的效率和效果。

第二，针对四所学校操场改造项目资金管理使用过程中存在的问题，提出加强管理、提高财政专项资金使用效益的合理化建议。

3. 绩效评价的对象和范围

唐山高新区四所学校操场改造项目资金投入情况、资金过程管理、项目产出情况、产生的效益及满意度为本次绩效评价对象。结合高新区社会事务局对唐山高新区 2023 年四所学校操场改造项目的绩效目标，梳理项目管理部门内部管理过程，分析确定项目的评价重点，围绕业务管理部门职能、项目的决策、绩效目标及年度计划的设定，预算资金管理、履职情况、效益完成情况、社会评价、可持续发展情况进行评价，评价的范围为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价的原则和评价指标体系

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循科学规范、客观公正、绩效相关等原则，依据从投入、过程管理到项目产出、效益的绩效评价逻辑路径。

2. 评价指标体系

为了更好地对唐山高新区四所学校操场改造项目进行绩效评价分析，我们在充分了解该项目从立项到实施全过程的基础上，根据财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、唐山市财政局印发的《唐山市项目支出绩效评价管理办法》（唐财绩〔2020〕3号）等文件相关规定，按照指标相关性、重要性、系统性、经济性原则，结合本项目实际情况，从项目决策、项目过程、项目产出及项目效益四个方面拟定绩效评价指标，设定11个二级指标、19个三级指标、34个四级指标。

评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向，项目决策指标权重为15%，项目过程指标权重为25%，项目产出指标权重为30%，项目效益指标权重为30%（项目绩效评价指标体系见附表1）。

（三）绩效评价标准和评价方法

本次评价结果采用百分制，绩效评价结果分4个等级，分别为：90分（含）以上为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。评价结果等级标准详见表3：

表 3 评价结果等级标准

评价等级	评价标准	绩效定义
I 级：优	90 分-100 分（含 90 分）	很理想，可持续性强
II 级：良	80 分-90 分（含 80 分）	较理想，较强可持续性
III 级：中	60 分-80 分（含 60 分）	一般理想，中等可持续性
IV 级：差	0 分-60 分	不理想，欠可持续性

本次绩效评价经过资料收集、座谈、问卷调研、实地调研等形式开展评价工作，经过综合分析，对项目的运行情况作出整体判断。

1. 资料收集

从项目实施单位高新区社会事务局收集资料，整理分析，判断项目立项的合理性、必要性和可行性。通过互联网查阅相关文献，以提供相关分析的理论基础，从而对项目做出更加客观、科学、全面、合理的绩效评价。

2. 座谈

通过与高新区社会事务局相关人员的联系与协调，听取项目单位对项目实施过程和结果的陈述和分析，总结项目实施经验和存在的不足，提出问题，及时与社会事务局进行有效沟通，听取意见和建议，从而为绩效评价和撰写绩效评价报告奠定坚实的基础。

3. 问卷调查

在本次绩效评价过程中，为充分了解项目实施效果，评估项目实施中存在的问题，评价小组设计了《唐山高新区 2023

年四所学校操场改造项目绩效评价调查问卷》，采取线上方式面向在校学生及家长、学校教职工发放问卷，共回收有效问卷1577份。

4. 现场调研

在初步了解项目基本情况后，进行实地调研，了解项目实施的真实情况和产生的效益，使绩效评价量化指标更充分，确保绩效评价与项目的衔接度更高。

（四）绩效评价工作过程

1. 评价前期准备阶段（2024年4月）

（1）成立评价组，明确工作范围和职责，召开评价组成员会议，提出对本次绩效评价的要求，初步确定评价的总体时间安排。

（2）组织评价组人员进行业务培训。学习财政支出绩效评价和项目管理方面的政策，及有关项目实施依据、实施方案、专项资金管理等文件精神；学习项目评价指标体系和项目评价方案，使各参评人员对项目情况作进一步了解，明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系。

（3）为做好项目评价工作，提高评价的工作效率，由高新区社会事务局指定联络员，主要负责评价组实地检查过程中与各相关部门的联络工作。

2. 评价指标体系及方案设计阶段（2024年5月）

（1）拟定评价指标体系及设计绩效评价方案

接受委托后,组织评价组人员对项目基础资料进行认真学习和了解,拟定《唐山高新区 2022 年度四所学校操场改造项目绩效评价指标体系》。在制定的指标体系中,充分考虑四所学校操场改造项目的特点。

(2) 完善评价指标体系和绩效评价方案

拟定指标体系并征求高新区财政局和相关专家意见后,对实施方案和指标体系进行补充和完善。拟定的评价实施方案,征求省高新区财政局及咨询专家意见后定稿,提交高新区财政局,供其下达评价通知时参考。

3. 评价实施阶段(2024 年 6-7 月)

评价组将评价项目基础数据表、问卷调查表等发送至相关单位填报。评价组进场核查,包括对资金使用情况、项目实施管理情况、项目产生的效益效果以及受益群体满意度情况的核查分析,按照计划进度完成对项目提交数据的审核、调整及整理汇总,对唐山高新区四所学校操场改造项目绩效进行真实、客观的评价。

(1) 在对项目资料进行总结、整理基础上实施绩效评价

A. 评价组收集、汇总、整理项目资料,检查、核实项目资料中的数据后,确定实地检查的重点和疑点问题、检查方法及具体的时间安排等。

B. 对项目实施情况进行检查:

第一，在听取社会事务局对项目实施情况汇报的基础上，核实相关资料的真实性、合理性，对项目资料中反映的或分析中发现的问题进行重点检查。

第二，采取座谈、调查问卷、查阅资料、实地调研等方式进行核查。

C. 评价内容：

第一，检查项目计划的合理性、可操作性；项目组织机构、配套制度建设情况：是否有专门的领导机构，是否有完善的管理制度包括资金管理、技术服务、考核奖罚、档案管理等。

第二，检查项目计划完成情况，完成的指标数据是否真实无误。

第三，检查项目的建设质量，项目建设内容是否达到建设标准。

第四，检查项目管理情况，领导机构和任务是否明确、责任是否清楚；项目建设台账是否建立、内容是否规范齐全、数据是否正确；是否对项目建设情况和质量情况进行检查指导；是否按时报送信息。

第五，检查项目财政资金是否按专项资金管理办法足额投入。

第六，检查项目资金是否按有关财务会计制度执行，是否专账核算、专款专用；会计核算是否真实、规范、会计报表是

否能真实反映收支结余等情况；专项资金使用是否有完整的审批程序，是否及时支付。

第七，检查项目财政资金的实际支出情况，项目资金使用是否按专项资金管理办法规定使用，有无截留、挪用项目资金；有无另行安排项目管理经费，项目管理经费有无挤占专项资金。

D. 结合检查情况，评价组将对项目进行满意度问卷调查。

（2）综合评价

评价组在全面分析整理被检查项目的相关数据资料的基础上，总结检查情况，对照评价指标和标准，进行综合评议与打分，得出评价结论，撰写评价报告。

（3）评价实施具体程序

评价组按照实地检查、评价组成员汇报检查情况并进行打分、得出评价结论，评价组开展撰写评价报告等具体程序。

4. 评价报告阶段（2024年8月）

绩效评价小组根据绩效评价的原则和方法，对采集的基础资料进行分类整理、汇总和分析，通过对比核实，以验证成效、发现问题。依据制定的评价标准和评分规则，对项目进行独立、客观、公正的评分，并围绕项目管理、项目产出、项目效益等方面撰写绩效评价报告，针对存在的问题提出相关建议，在征求被评价单位意见和建议的基础上，形成正式绩效评价报告。

2024年8月前出具评价报告，主要工作包括：

(1) 对被检查项目的绩效评价统计表及相关资料进行汇总分析；

(2) 按照《河北省财政支出绩效评价实施办法》规定的格式，形成唐山高新区 2023 年度四所学校操场改造项目绩效评价报告初稿，征求财政局意见，补充完善评价报告；

(3) 形成唐山高新区 2023 年度四所学校操场改造项目绩效评价报告，提交唐山高新区财政局审核。

三、项目综合评价等级和评价结论

(一) 项目综合评价得分及评价等级

根据《唐山高新区 2023 年四所学校操场改造项目资金绩效评价指标体系》及评分规则，通过数据资料采集、问卷调查、访谈以及评价分析等评价程序，经评价工作组的综合评定，2023 年高新区四所学校操场改造项目资金绩效评估得分 84.08 分，对应级别为“良”，附评分简表。（详见附表 2）

表 4 唐山高新区四所学校操场改造项目绩效评价评分简表

项目	决策	过程	产出	效益	得分合计
标准分值	15	25	30	30	100
评价得分	14	23.78	24.8	21.5	84.08
得分率	93.3%	95.12%	82.67%	71.67%	84.08%

(二) 项目综合评价结论

总体上看，2023 年唐山高新区财政预算安排四所学校操场改造项目资金 335 万元，符合国家及省市相关文件的要求，能够及时拨付区级项目资金；高新区社会事务局对四所学校操

场改造项目的相关管理制度基本完备，资金执行依据充分、程序规范；项目在一定程度上达到了改善农村学校体育教育环境和美化校园环境、提升教育教学质量、实现城乡义务教育资源均衡的预期目标。

从项目绩效评价得分来看，项目在前期立项、履行政府采购手续等决策方面严格执行相关规定。项目资金管理和业务管理等方面制度健全、管理比较到位。项目的实施在一定程度上提高了学校操场的使用频率、提升了教学质量、促进了学生的全面发展，达到了环境保护要求。但是，项目工程工期安排不合理，部分工程质量欠佳，学生和教职工满意度一般，且项目未建立长效运行机制，可持续性不足。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目决策情况

该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面考察项目决策的规范性、合理性和可行性。共设置 3 个二级指标、6 个三级指标和 12 个四级指标，总分值 15 分，综合评价得分 14 分。

1. 项目立项（4 分）

（1）立项依据（2 分）

党的二十大报告明确提出了到 2035 年建成教育强国和体育强国的目标任务，提出“加强青少年体育工作”。《河北省推进教育高质量发展实施方案》提出“促进学生综合素质全面

提升，开齐开足上好体育课”。同时，还强调“推进城乡义务教育一体化发展，……实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程”。本项目对高新区辖区内 2 所农村中学和 2 所农村小学操场进行改造，设立符合国家法律法规，与社会事务局部门职责相关与财政支持范围一致。该项指标不扣分，计分 2 分。

（2）立项程序（2 分）

2023 年 3 月唐山市政府督导组对唐山高新区教育事业改革发展稳定工作进行督导过程中，指出高新区存在包括农村学校基本上都是土操场等优质资源供给不均衡的问题。经对辖区内未进行操场改造的 2 所农村中学、11 所农村小学的调研，确定对五十九中学、老庄子中学、詹官屯小学、瓦房子小学操场进行先期改造。2023 年 7 月 10 日，唐山高新区主任办公会原则同意了该项目。社会事务局聘请专业机构完成了项目简述、可行性研究报告、初步设计等立项环节，并按规定报批。项目立项程序规范，但未见选择该 4 所学校的详细论证材料。该项指标扣分 0.4 分，计分 1.6 分。

2. 绩效目标（6 分）

（1）绩效目标合理性（3 分）

高新区社会事务局将项目绩效目标为：1. 保证学校教育教学活动正常进行；2. 保证学校正常、安全运转；3. 改善办学条件。该绩效目标第一、二条内容重叠，未能充分体现项目提升学校体育工作水平、促进城乡优质资源均衡的最终目标。项目

绩效目标相关性不强、科学性不足。该项指标扣分 1 分，计分 2 分。

(2) 绩效指标明确性 (3 分)

项目设定的绩效指标分产出、效益、满意度三个一级指标，能够反映和考核项目绩效目标。同时对绩效指标进行了细化，共设置 6 个二级指标和 6 个三级指标，其中三级指标中有 2 个定量指标、4 个定性指标，从定量和定性角度对绩效目标进行衡量。产出指标全面考虑了成本、时效、数量和质量指标。然而，产出时效指标的具体内容为“是否保证资金按时完成支付”，与项目产出的时效性无关；效益指标仅设置了生态效益指标，忽略了社会效益。项目绩效指标清晰度和细致性有待提升。该指标扣分 0.6 分，计分 2.4 分。

3. 资金投入 (5 分)

(1) 预算编制方面 (3 分)

该项目预算编制内容与项目内容匹配，测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。该项指标不扣分，计分 3 分。

(2) 资金分配 (2 分)

项目资金分配项目预算资金分配依据充分、分配额度合理。资金分配具体情况见下表。该项指标不扣分，计分 2 分。

表 5 唐山高新区四所学校操场改造项目预算资金分配表

学校	金额（万元）
瓦房庄小学	94.95
詹官屯小学	72.73
老庄子中学	428.8
五十九中学	471.7

（二）项目过程情况

该指标主要从资金管理和组织实施二个方面考察项目过程组织实施管理的质量。共设置 2 个二级指标、6 个三级指标和 9 个四级指标，总分值 25 分，综合评价得分 23.78 分。

1. 资金管理（8 分）

（1）资金拨付情况（2 分）

资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%。项目实际到位资金 3,323,414.68 元，预算资金 3,350,000.00 元，资金到位率为 99.21%。该指标扣 0.02 分，计分 1.98 分。

（2）资金使用情况（6 分）

资金支出率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。该项目全年实际支出资金 3,323,414.68 元，实际到位资金 3,323,414.68 元，资金支出率 100%。该指标不扣分，计分 2 分。

项目资金使用符合国家财经法律法规要求，严格执行政府会计制度，所附附件齐备，核算规范准确。该指标不扣分，计分 2 分。

项目资金的使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理规定的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用符合项目文件、预算批复或合同规定的用途，资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。该指标不扣分，计分 2 分。

综上，该指标不扣分，计分 6 分。

2. 组织实施（17 分）

（1）管理制度（6 分）

高新区社会事务局基建处制定了《项目管理方案(试行)》，对项目管理会议、工程监理管理、工程质量控制管理、工程进度控制管理、工程投资控制管理、工地安全、文明施工管理等方面进行了较细致的规定。社会事务局于 7 月 20 日制定了《2023 年学校操场改造项目工作实施方案》，成立了学校操场改造工作领导小组，并对任务目标和方法措施做出了明确，但该方案内容较笼统，可操作性有待提升。社会事务局内部控制制度、财务制度健全。综合来看，社会事务局财务管理制度、业务管理制度合法合规，较为健全，但在该项目的具体制度方面仍缺少针对性强、可操作性强的项目管理制度文件。指标扣分 0.4 分，计分 5.6 分。

（2）制度执行（11 分）

本项目按计划实施，无调整、变更。项目于 2023 年 9 月 1 日在网上发布了招标公告，9 月 26 日开标、评标，中标单位为唐山城市建筑工程集团有限公司。2023 年 10 月 12 日，社

会事务局与唐山城市建筑工程集团有限公司签订建设工程施工合同。10月13日项目开工，11月26日项目如期竣工。项目招投标手续、合同、台账等资料齐全并及时归档。项目单位提供了监理单位金中方项目管理有限公司提供的每周项目汇报总结、监理日志照片、基建处召开项目工作调度会的通知、项目工作微信群部分记录等工作记录材料。然而绩效评价小组在6月26日走访调研中发现部分工程质量问题，说明监督检查流于形式，未落到实处。因此，该指标扣分0.8分，计分10.2分。

（三）项目产出情况

该指标主要从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面考察绩效目标完成的产出情况。共设置4个二级指标、4个三级指标和5个四级指标，总分值30分，综合评价得分24.8分。

1. 产出数量（8分）

项目于2023年11月26日如期完成了四所学校操场改造。经本项目评价小组实地调研，项目完成内容与计划相符。该指标不扣分，计分8分。

2. 产出质量（8分）

2024年1月18日验收小组出具了竣工验收结论为“工程质量合格，同意交付使用，观感评定为一般”的验收报告。然而，绩效评价小组于2024年6月26日进行实地调研时发现，

项目工程建成仅半年多时间，部分主席台墙体开裂、台阶粉化，墙皮脱落、部分塑胶跑道破损、鼓起。经了解，主要由于施工期为冬季，天气寒冷，且项目要求在省政府督导前必须完工，工期过紧所致。施工方于 2024 年暑期对项目出现的问题进行了返工维修，尚未对返工质量进行验收。本项目已送审，审计报告未出。该指标扣分 4 分，计分 4 分。

3. 产出时效（8 分）

项目单位按期开工，如期竣工。但本项目将施工时间定在冬季寒冷天气下、且设定工期过短，导致了项目质量不能得到保证。该指标扣分 2.2 分，计分 6.8 分。

4. 产出成本（6 分）

（1）成本控制执行情况（4 分）

项目严格履行立项审批及招投标程序，项目初步设计书测算建筑工程费用 1403.64 万元，初审审定后，招标控制价为 1068.21 万元，中标价为 1057.55 万元。项目具备成本控制环节，且成本控制执行到位。该指标不扣分，计分 4 分。

（2）成本节约情况（2 分）

本年度项目预算资金 335 万元，实际支出 332.34 万元。施工合同约定“进场后支付合同价款的 30%，其余资金按形象进度支付”。由于财政资金紧张，项目资金分三年按照 3:3:4 比例支付，变相节约了项目成本。该指标不扣分，计分 2 分。

（四）项目效益（30 分）

该指标主要从项目效益和满意度二个方面考察项目的整体效益。共设置 2 个二级指标、5 个三级指标和 7 个四级指标，总分值 30 分，综合评价得分 21.5 分。

1. 项目效益（20 分）

（1）社会效益（9 分）

绩效评价小组通过发放调查问卷调查“操场改造后，操场的使用频率变化情况”。此问题共收回有效问卷 1497 份，其中有 1444 份表示使用频率“更高了”，占总问卷数的 96.46%；有 47 份表示“没有变化”，占问卷总数的 3.14%；有 6 份问卷表示使用频率“更低了”，占问卷总数的 0.4%。该指标扣 1 分，计分 2 分。

绩效评价小组通过发放调查问卷调查“操场改造后，对学生教学质量的影响”。此问题共收回有效问卷 1497 份，其中有 1428 份表示使用频率“提高了教学质量”，占总问卷数的 95.39%；有 65 份表示“没有变化”，占问卷总数的 4.34%；有 4 份问卷表示使用频率“降低了教学质量”，占问卷总数的 0.27%。该指标扣 1 分，计分 2 分。

项目完成四所学校的操场改造后，提高了校园整体层次，提升了广大师生开展体育活动的硬件设施条件，对于促进学生自觉参加体育锻炼有着积极作用。该指标不扣分，计分 3 分。

综上，该指标扣分 2 分，计分 7 分。

（2）环境效益（3 分）

根据项目前期资料,项目建设中充分考虑了环保节能问题。项目建设工程竣工验收报告认定工程质量合格。同时,绩效评价小组在实地调研过程中,未发现气味刺鼻等明显环保问题。通过本项目的改造,学校校园环境提升明显,环境更加整洁美化,项目未破坏学校及周围环境。该指标不扣分,计分3分。

(3) 可持续发展(8分)

由于学校规模有限,改造后的操场及相关设施一般由体育老师或行政人员负责管理,不具备配备专门后期维护管理人员的条件。项目单位未就后期管理维护做出安排。该指标扣0.5分,计分2.5分。

本项目完成后,高新区辖区内仍有亟待改造操场的农村小学9所,项目未就持续运行建立长效机制,项目可持续性不足。该指标扣分0.5分,计分1.5分。

区级财政资金按照3:3:4比例分3年支付项目款项,项目经费基本有所保障。后续其他农村学校操场改造资金无保障,项目可持续性欠佳。该指标扣0.5分,计分2.5分。

综上,该指标扣分1.5分,计分6.5分。

2. 满意度(10分)

(1) 学生满意度(5分)

《唐山高新区2023年度四所学校操场改造项目满意度调查问卷》共收回学生及学生家长有效调查问卷1339份,对操场改造项目“非常满意”的有1174份,占87.68%;“基本满

意”的有 152 份，占 11.35%；“不满意”的有 13 份，占 0.97%。
根据评分规则，该指标扣分 2.5 分，计分 2.5 分。

（2）教职工满意度（5 分）

《唐山高新区 2023 年度四所学校操场改造项目满意度调查问卷》共收回教职工有效调查问卷 158 份，对操场改造项目“非常满意”的有 143 份，占 90.51%；“基本满意”的有 15 份，占 9.49%；无“不满意”。根据评分规则，该指标扣分 2.5 分，计分 2.5 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）项目施工期安排不合理，完成质量较差，满意度不高

为迎接省政府专项督导，项目工期安排在 2023 年 10 月 13 日至 11 月 26 日，未充分考虑冬季施工的不利影响以及沥青 28 天最低施工期的客观实际，导致工程质量欠佳。2024 年 6 月 26 日评价小组在实地调研中发现，项目建成仅半年多时间，部分塑胶跑道破损、鼓起；部分主席台墙体出现了明显裂缝，外墙有明显凹陷痕迹；国旗台地面、主席台台阶表面水泥起砂开裂，部分台阶破损严重；主席台半地下室外墙反白裂缝，内部水泥地面开裂。项目未能切实达到项目预设目标，财政资金效益发挥不足。

根据绩效评价小组调查结果，学生及学生家长、教职工对学校操场改造项目的总体满意度为：非常满意 87.98%，基本

满意 11.16%，不满意 0.87%。满意度水平不高，说明项目效果未达预期。



图 1-1 塑胶跑道破损、鼓起



图 1-2 主席台楼梯台阶粉化、破损



图 1-3 主席台外保层断裂、凹陷



图 1-4 半地下室外墙返白



图 1-5 半地下室地面开裂



图 1-6 国旗台地面起砂

（二）项目实施方案不完整，监督制度有效性有待提升

高新区社会事务局制定了《项目管理方案（试行）》，对项目管理会议、工程监理管理、工程质量管理、工程进度控制管理、工程投资控制管理、工地安全、文明施工管理等涉及工程项目管理的各方面进行了较细致的规定。针对本项目，社会事务局制定了《2023 年学校操场改造项目工作实施方案》，包括总体要求、健全组织、任务目标和方法措施等五方面内容，但该方案缺乏项目实施各环节管控（如项目采购、时间进度安排、合同管理、资金支付、对参与各方的管控、项目验收及风险管控等内容），项目实施方案的全面完整及对项目实施的全过程管控不足，可操作性有待提升。从项目工程质量来看，项目监督措施并没有发挥实效，项目工程质量存在较多问题。

（三）绩效目标和绩效指标设定科学性不足

绩效目标应反映项目核心内容，评价指标是对目标的分解、细化并赋予量化值，提升对目标的可衡量性、可评价性。本项目核心内容是对 4 所农村学校的操场及配套设施进行改造。绩效目标、评价指标应围绕操场改造设置。高新区社会事务局将项目绩效目标为：1. 保证学校教育教学活动正常进行；2. 保证学校正常、安全运转；3. 改善办学条件。该绩效目标第一、二条内容重叠，未能充分体现项目提升学校体育工作水平、促进城乡优质资源均衡的最终目标。项目绩效目标相关性不强、科学性不足。

项目设定的绩效指标分产出、效益、满意度 3 个一级指标，6 个二级指标和 6 个三级指标。产出指标全面考虑了成本、时效、数量和质量指标。然而，产出数量指标设定为“操场改造学校数量 4 所”，未设定改造的面积和内容，未体现体育器材等设施设备；时效指标未设定全年改造的时间节点安排；成本指标未设定项目所需资金的总成本及各所学校的成本投入；效益指标仅设定为生态效益和满意度指标，未设定社会效益和可持续影响效益，已设定的效益指标尚无量化指标值，尚不能反映四所学校改造后的效益效果及可持续性。项目绩效指标清晰度和细致性有待提升。

（四）项目可持续性不足

一是项目单位社会事务局在项目管理过程中，未就本项目

后期运行维护建立相应的长效机制，管理责任不明确，未就可能出现的维护维修问题做出资金、人员、反馈机制、社会监督等方面的制度安排，操场使用尤其是保修期内的监管反馈机制缺失。二是本项目作为高新区农村学校操场改造的先期项目，完成后，辖区内仍有 9 所农村小学操场亟待改造，特别是仍有 3 所小学是完全土操场，但项目单位未提供后续计划，财政资金公平性不足。三是本项目资金来源全部为区级财政资金。由于资金紧张，项目资金分三年支付，实质上对项目建设和后期维护造成了一定的不利影响。同时，后续对其他农村学校操场改造，也缺乏有效的资金保障。

（五）工程项目与设备采购项目未分开执行

本项目内容既涉及对操场进行施工改造，又涉及采购篮球、足球、乒乓球等体育设施以及广播系统等设备。项目将工程部分和设备部分进行混采，不利于控制设备质量。

（六）项目财务核算欠规范

项目会计核算没有及时调整，项目收入支出均通过“零余额账户”核算，未实现以支出定收入，与现行制度规范不一致。

六、对策建议

（一）持续跟进后续工程返修质量

项目施工单位于 2024 年暑假期间对工程质量出现的问题进行了统一整改。目前，虽然从外观上看已无明显质量问题，但应约请质量监督部门进行验收。根据工程质量保修书，施工

方对不同施工工程内容，提供自工程竣工验收合格之日起 2-5 年不等的质量保修期。因此，项目单位及使用主体应当特别关注项目质量，发现质量问题及缺陷，应及时要求施工单位按设计图、设计标准、施工及质量验收规范进行彻底整改，以确保工程质量达标，充分发挥财政资金效益。

（二）科学安排施工工期

项目单位应结合项目施工内容，科学合理安排项目施工期。此类学校改造项目，最好利用暑假时期，既有利于保证施工工程质量，又能杜绝校园安全管控风险。

（三）完善管理制度，提高财政预算资金执行效果

项目单位应细化项目实施方案，明确责任，合理确定工期和进度安排；强化项目的全过程管理措施，确保方案全过程规范管控项目的实施。加强工程质量检验验收，完善施工单位自检、监理验收和项目单位监督机制，保障实体质量合格。

（四）科学设定项目绩效目标与绩效指标

项目单位应根据项目内容科学设定绩效目标，同时加强项目绩效目标细化量化管理，指标的设定应当全面反映项目应当发挥的各类效益效果。作为对农村学校的操场改造项目，应当将改善农村学校体育教育环境和美化校园环境、提升教育教学质量、实现城乡义务教育资源均衡等作为项目绩效目标，并将绩效目标分解成为具体工作任务，提炼核心产出，根据项目产出成果对项目建设实效全面设定社会效益、生态效益和可持续

发展等相关指标。树立项目绩效导向，提升项目绩效成果，做到资金投入必有产出，资金投入必有效果。

（五）建立项目长效运行机制

教育是百年大计。体育教育是培养学生综合素质、促进学生全面发展的重要组成部分。本项目的实施对于提升农村教育质量、促进学生身心健康、改善学校环境以及推动城乡教育均衡发展具有重要意义。结合本项目建设情况和高新区现有学校操场等设施现状，项目应建立长效运行机制。

一是建立后期运行管理维护机制。明确管理责任，制定科学详细的管理制度和操作规程，对人员、资金、反馈机制、社会监督等方面做出明确的制度安排，以确保项目竣工后设备和设施完好，切实发挥财政资金效益。

二是应对其余 9 所学校的操场改造做出较明确的计划安排，持续解决制约高新区教育高质量发展和优质资源均衡性的关键问题，切实办好人民满意的教育事业。

三是建立多元化筹资机制。采用鼓励社会资本参与、积极争取上级财政支持等方式拓展资金来源渠道，弥补财政资金紧张给项目持续实施带来的不利影响，保证项目的顺利进行和持续发展。

（六）尽快完成项目竣工结算和财务决算

项目应尽快完成竣工结算，以便及时支付后续资金并办理财务决算手续，在项目决算中应单独体现各学校操场改造的成

本，并按学校办理操场资产的入账手续，各学校涉及的设备资产，要单独办理专用设备固定资产入账手续。

（七）工程类与设备类采购分开执行

工程类与设备类采购需求、特点各异，分开执行能确保采购的专业性和针对性，提高采购效率。同时，分开采购有助于增强市场竞争，降低采购成本，并更好地满足项目需求，确保工程质量和安全，有利于提升政府采购的整体效益。

（八）加强项目财务核算的规范性

项目应按照预算管理一体化要求，正确组织会计核算，即不再通过零余额用款额度科目，直接以费用或支出确定收入。

七、绩效评价结果应用

根据绩效评价结果，下一步可采取以下几方面措施，强化对绩效评价结果的应用。

第一，高新区社会事务局应当高度重视绩效评价结果的应用工作，充分发挥绩效评价以评促管的效能，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，做好项目资金测算工作，提高财政资金使用效益。

第二，高新区社会事务局要结合评价结果，对被评价项目的绩效情况、完成程度和存在的问题与建议加以综合分析，建立评价结果在部门预算安排中的激励与约束机制，逐步发挥绩效评价工作的应有作用。

八、其他需要说明的问题

本评价报告使用者应注意以下其他事项对评价结论的影响：

本报告基础资料由高新区社会事务局提供，其真实性和完整性由提供单位负责；评价工作组的责任是保证本评价工作全过程的严肃与公平，得出客观公正的评价结论。未经评价组织管理机构同意，任何单位和个人不得将评价结果对外公布。

本次评价工作是在评价领导小组和项目实施单位的配合下完成的，评价小组具体实施评价工作和撰写评价报告。评价报告及结论可能受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制。

以上其他事项可能对评价结果产生不确定的影响，提请评价报告使用者予以关注。

九、附件

（一）附表

附表 1：唐山高新区四所学校操场改造项目绩效评价指标体系

附表 2：唐山高新区四所学校操场改造项目绩效评价指标评分表

（二）其他资料

唐山高新区四所学校操场改造项目满意度调查问卷及问卷统计

唐山高新区四所学校操场改造项目支撑材料

唐山高新区2023年四所学校操场改造项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准		
决策 (15分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性 (2分)	立项依据充分性	2	1. 立项是否符合国家法律法规。 2. 立项是否与国家相关政策主管部门职责相关。 3. 立项是否与财政支持范围的一致。	1. 立项符合国家法律法规。(1分) 2. 立项与国家相关政策主管部门职责相关、与财政支持范围的一致。(1分)		
		立项程序规范性 (2分)	立项程序合理性	2	1. 立项程序是否合理。 2. 立项程序是否规范、符合相关文件要求。	1. 立项程序合理。(1分) 2. 立项程序规范、符合相关文件要求。(1分)		
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	全面性	全面性	1	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	项目有绩效目标，绩效指标全面。(1分)	
				相关性	1		项目绩效目标围绕立项项目设定，与实际工作内容具有相关性。(1分)	
				反映项目预期效果	1		项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平、与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。(1分)	
		绩效指标明确性 (3分)	绩效指标清晰性	绩效指标清晰性	1		项目绩效指标是否通过清晰的指标值予以体现。	项目绩效指标设定清晰的指标值。(1分)
				绩效指标细化性	1		项目绩效目标是否细化分解为具体的绩效指标。	项目绩效目标分解为具体的绩效指标。(1分)
				绩效指标可衡量性	1		项目绩效指标是否通过可衡量的指标值予以体现。	项目绩效指标可衡量。(1分)
	资金投入 (5分)	预算编制科学性 (3分)	科学性	科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算单位预算编制经过科学论证与测算程序，经过了相应的申报、修改、再申报等程序(1分)； ②预算额度测算依据充分，按照标准编制，符合专项资金预算编制要求(1分)。	
				匹配度	1		预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配(1分)。	
		资金分配合理性 (2分)	资金分配依据的合理性	资金分配依据的合理性	1		项目预算资金分配是否有测算依据，与地方实际相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	资金分配依据充分和合理(1分)。
				资金分配结果的合理性	1		资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应(1分)。	

唐山高新区2023年四所学校操场改造项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准
过程 (25分)	资金管理 (8分)	资金到位 情况 (2分)	资金 到位率	2	项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。（2分）
			资金 支出率	2	项目到位资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	资金支出率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际支出的资金。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。（2分）
		资金使用情况 (6分)	资金使用 合法性	2	项目资金的使用是否符合国家财经法律法规要求。	项目资金使用符合国家财经法律法规要求。（2分）
			资金使用 合规性	2	1. 项目资金的使用是否符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。 2. 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 3. 资金使用是否符合项目文件、预算批复或合同规定的用途。 4. 资金是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1. 项目资金的使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。（0.5分） 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续。（0.5分） 3. 资金使用符合项目文件、预算批复或合同规定的用途。（0.5分） 4. 资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（0.5分）
	组织实施 (17分)	管理制度 (6分)	合法 合规性	2	业务部门管理制度是否合法、合规。	业务部门管理制度合法、合规。（2分）
			健全性	4	业务部门是否已制定相应的财务管理制度、业务管理制度，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	业务部门管理制度健全。（4分）
		制度执行 (11分)	项目实施	4	项目是否按计划、规定实施。	项目内容按计划实施，无调整、变更或按规定调整、变更并上报备案。（4分）
			监督检查	4	项目的监督检查情况。	1. 对项目开展和落实情况进行专项集中督查并有督查记录。（2分） 2. 组织相关监理单位对项目进行监理，并有项目监理日志。（2分）
			资料 规范性	3	项目资料是否齐全并及时归档。	项目招投标手续、合同、台账等资料齐全并及时归档。（3分）

唐山高新区2023年四所学校操场改造项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准
产出 (30分)	产出数量 (8分)	实际完成数量 (8分)	操场改造完成率	8	项目执行可行性研究报告批复建设规模及建设内容情况。用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	1. 实际完成率 = 实际建设规模 / 计划建设规模 × 100% (2分) 2. 实地调研操场改造工程内容与项目建设计划相符。(6分)
	产出质量 (8分)	验收合格情况 (8分)	操场改造验收合格率	8	考察项目完成后工程质量验收是否能够达到运行标准。	1. 验收合格率 = (验收合格的项目数量) / (申请验收的项目数量) × 100% (2分) 2. 实地调研操场改造质量。(6分)
	产出时效 (8分)	完成时效性 (8分)	项目工期合理性及完成及时性	8	用以反映项目中标单位是否能够在计划的时间完成项目。	1. 项目工期制定合理、规范。(4分) 1. 项目按照项目实施计划或相关规定及时建设完成。(4分)
	产出成本 (6分)	成本控制情况 (6分)	成本控制执行情况	4	项目是否具备成本控制环节，成本控制执行是否到位。	1. 项目过程具备成本控制环节。(2分) 2. 项目成本控制执行到位。(2分)
成本节约情况			2	反映和考核项目的成本节约程度。	项目实际成本较预算成本有所节约。(2分)	
效益 (30分)	项目效益 (20分)	社会效益 (9分)	操场使用频率增加	3	项目建设成果是否得到了充分的利用。	操场使用者认可度 = (操场改造后使用频率更高的认可人数 / 有效抽样调查人数) × 100%。(3分)
			教学质量提高	3	项目实施是否提高了教学质量。	操场使用者认可度 = (操场改造后教学质量提高了的认可人数 / 有效抽样调查人数) × 100%。(3分)
			学生全面发展	3	项目实施是否能够保障学生全面发展。	操场更新改造促进学生自觉参体育锻炼起到积极作用。(3分)
	环境效益 (3分)	环境保护	3	3	项目实施是否达到环境保护要求。	1. 工程的实施中使用原材料为合格的环保型材料。(2分) 2. 操场更新改造未破坏学校及周围环境，工程实施后使校园环境更加整洁美化。(1分)
						可持续发展 (8分)
	满意度 (10分)	学生满意度 (5分)	学生满意度	5	学生对项目效果的满意情况。	满意度 = (满意程度 / 有效抽样调查人数) × 100% (5分)
教职工满意度 (5分)		教职工满意度	5	教职工满意度对项目效果的满意情况。	满意度 = (满意程度 / 有效抽样调查人数) × 100% (5分)	

唐山高新区2023年四所学校操场改造项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因		
决策 (15分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性 (2分)	立项依据充分性	2	1. 立项是否符合国家法律法规。 2. 立项是否与国家相关政策主管部门职责相关。 3. 立项是否与财政支持范围的一致。	1. 立项符合国家法律法规。(1分) 2. 立项与国家相关政策主管部门职责相关、与财政支持范围的一致。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	2			
		立项程序规范性 (2分)	立项程序合理性	2	1. 立项程序是否合理。 2. 立项程序是否规范、符合相关文件要求。	1. 立项程序合理。(1分) 2. 立项程序规范、符合相关文件要求。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	1.6	未见选择该4所学校的详细论证材料。		
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	全面性	1	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	项目有绩效目标，绩效指标全面。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	2	绩效目标相关性不强、科学性不足。		
			相关性	1		项目绩效目标围绕立项项目设定，与实际工作内容具有相关性。(1分)	按优、良、中、差四个档次。				
			反映项目预期效果	1		项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平、与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。(1分)	按优、良、中、差四个档次。				
		绩效指标明确性 (3分)	绩效指标清晰性	1		项目绩效指标是否通过清晰的指标值予以体现。	项目绩效指标设定清晰的指标值。(1分)	按优、良、中、差四个档次。		2.4	产出时效指标设定有误；未设置社会效益指标
			绩效指标细化性	1		项目绩效目标是否细化分解为具体的绩效指标。	项目绩效目标分解为具体的绩效指标。(1分)	按优、良、中、差四个档次。			
			绩效指标可衡量性	1		项目绩效指标是否通过可衡量的指标值予以体现。	项目绩效指标可衡量。(1分)	按优、良、中、差四个档次。			

唐山高新区2023年四所学校操场改造项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
决策 (15分)	资金投入 (5分)	预算编制 科学性 (3分)	科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算单位预算编制经过科学论证与测算程序，经过了相应的申报、修改、再申报等程序 (1分)； ②预算额度测算依据充分，按照标准编制，符合专项资金预算编制要求 (1分)。	按优、良、中、差四个档次。	3	
			匹配度	1		预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配 (1分)。	按优、良、中、差四个档次。		
		资金分配 合理性 (2分)	资金分配 依据的合理性	1	项目预算资金分配是否有测算依据，与地方实际相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	资金分配依据充分和合理 (1分)。	按优、良、中、差四个档次。	3	
			资金分配 结果的合理性	1		资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应 (1分)。	按优、良、中、差四个档次。		
过程 (25分)	资金管理 (8分)	资金到位 情况 (2分)	资金 到位率	2	项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。（2分）	指标得分=资金到位率*指标分值。（满分为指标分值）根据计算结果得出分值。	1.98	资金到位率 99.21%
		资金使用 情况 (6分)	资金 支出率	2	项目到位资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	资金支出率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际支出的资金。实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。（2分）	指标得分=资金支出率*指标分值。（满分为指标分值）根据计算结果得出分值。	2	

唐山高新区2023年四所学校操场改造项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
过程 (25分)	资金管理 (8分)	资金使用 情况 (6 分)	资金使用 合法性	2	项目资金的使用是否符合国家财经法律法规要求。	项目资金使用符合国家财经法律法规要求。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	2	
			资金使用 合规性	2	1. 项目资金的使用是否符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。 2. 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 3. 资金使用是否符合项目文件、预算批复或合同规定的用途。 4. 资金是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1. 项目资金的使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。(0.5分) 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续。(0.5分) 3. 资金使用符合项目文件、预算批复或合同规定的用途。(0.5分) 4. 资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。(0.5分)	按优、良、中、差四个档次。	2	
		管理制度 (6分)	合法 合规性	2	业务部门管理制度是否合法、合规。	业务部门管理制度合法、合规。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	2	
			健全性	4	业务部门是否已制定相应的财务管理制度、业务管理制度,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	业务部门管理制度健全。(4分)	按优、良、中、差四个档次。	3.6	缺少针对性强、可操作性强的项目管理制度文件。
	组织实施 (17分)	制度执行 (11分)	项目实施	4	项目是否按计划、规定实施。	项目内容按计划实施,无调整、变更或按规定调整、变更并上报备案。(4分)	按优、良、中、差四个档次。	4	
			监督检查	4	项目的监督检查情况。	1. 对项目开展和落实情况进行专项集中督查并有督查记录。(2分) 2、组织相关监理机构对项目进行监理,并有项目监理日志。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	3.2	监督检查流于形式,未落到实处。
			资料 规范性	3	项目资料是否齐全并及时归档。	项目招投标手续、合同、台账等资料齐全并及时归档。(3分)	按优、良、中、差四个档次。	3	

唐山高新区2023年四所学校操场改造项目绩效评价评分表

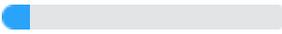
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
产出 (30分)	产出数量 (8分)	实际完成数量 (8分)	操场改造完成率	8	项目执行可行性研究报告批复建设规模及建设内容情况。用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	1. 实际完成率 = 实际建设规模 / 计划建设规模 × 100% (2分) 2. 实地调研操场改造工程内容与项目建设计划相符。 (6分)	按优、良、中、差四个档次。	8	
	产出质量 (8分)	验收合格情况 (8分)	操场改造验收合格率	8	考察项目完成后工程质量验收是否能够达到运行标准。	1. 验收合格率 = (验收合格的项目数量) / (申请验收的项目数量) * 100% (2分) 2. 实地调研操场改造质量。 (6分)	按优、良、中、差四个档次。	4	部分工程质量明显较差。
	产出时效 (8分)	完成时效性 (8分)	项目工期合理性及完成及时性	8	用以反映项目中标单位是否能够在计划的时间完成项目。	1. 项目工期制定合理、规范。 (4分) 1. 项目按照项目实施计划或相关规定及时建设完成。 (4分)	按优、良、中、差四个档次。	6.8	项目工期制定不当，导致工程质量不能保证。
	产出成本 (6分)	成本控制情况 (6分)	成本控制执行情况	4	项目是否具备成本控制环节，成本控制执行是否到位。	1. 项目过程具备成本控制环节。 (2分) 2. 项目成本控制执行到位。 (2分)	按优、良、中、差四个档次。	4	
			成本节约情况	2	反映和考核项目的成本节约程度。	项目实际成本较预算成本有所节约。 (2分)	按优、良、中、差四个档次。	2	
效益 (30分)	项目效益 (20分)	社会效益 (9分)	操场使用频率增加	3	项目建设成果是否得到了充分的利用。	操场使用者认可度 = (操场改造后使用频率更高的认可人数 / 有效抽样调查人数) × 100%。 (3分)	认可度为100%得3分；90% (含) - 100%得2分；80% (含) - 90%得1分；60% (含) - 80%得0.5分；60%以下得0分。	2	认可度 96.46%
			教学质量提高	3	项目实施是否提高了教学质量。	操场使用者认可度 = (操场改造后教学质量提高了的认可人数 / 有效抽样调查人数) × 100%。 (3分)		2	认可度 95.39%

唐山高新区2023年四所学校操场改造项目绩效评价评分表

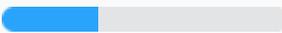
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
效益 (30分)	项目效益 (20分)	社会效益 (9分)	学生全面发展	3	项目实施是否能够保障学生全面发展。	操场更新改造促进学生自觉参与体育锻炼起到积极作用。(3分)	按优、良、中、差四个档次。	3	
		环境效益 (3分)	环境保护	3	项目实施是否达到环境保护要求。	1. 工程的实施中使用原材料为合格的环保型材料。(2分) 2. 操场更新改造未破坏学校及周围环境, 工程实施后使校园环境更加整洁美化。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	3	
		可持续发展 (8分)	长效机制健全性	8	用以反映和考核对项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	1. 项目有专门的运行管理单位, 配备后期维护管理人员。(3分) 2. 项目建立长效制度, 制度科学健全。(2分) 3. 项目经费得到保障。(3分)	按优、良、中、差四个档次。	6.5	无专门运行管理单位, 未建立长效机制
	满意度 (10分)	学生满意度 (5分)	学生满意度	5	学生对项目效果的满意情况。	满意度= (满意程度/有效抽样调查人数) × 100% (5分)	满意度为100%得5分; 95% (含) - 100%得4分; 85% (含) - 95%得2.5分; 75% (含) - 85%得1分; 60% (含) - 75%得0.5分; 60%以下得0分。	2.5	满意度 87.68%
		教职工满意度 (5分)	教职工满意度	5	教职工满意度对项目效果的满意情况。	满意度= (满意程度/有效抽样调查人数) × 100% (5分)	满意度为100%得5分; 95% (含) - 100%得4分; 85% (含) - 95%得2.5分; 75% (含) - 85%得1分; 60% (含) - 75%得0.5分; 60%以下得0分。	2.5	满意度 90.51%
	合计								84.08
<p>备注:</p> <p>评价标准:</p> <p>1. 按优、良、中、差四个档次。其中评分为优的, 在各项分值的90%—100%; 评分为良在各项分值的80%—90%; 评分为中在各项分值的60%—80%; 评分为差在各项分值的60% (不含) 以下。</p> <p>2. 涉及“率”的评分一般应通过计算确定。</p>									

唐山高新区 2023 年四所学校操场改造项目满意度调查 问卷结果统计

第 1 题 您是学校的? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
老师	160	 10.15%
学生	633	 40.14%
学生家长	784	 49.71%
本题有效填写人次	1577	

第 2 题 您或您的子女来自? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
五十九中学	51	 3.23%
老庄子中学	843	 53.46%
詹官屯小学	149	 9.45%
瓦房庄小学	534	 33.86%
本题有效填写人次	1577	

第 3 题 您是否了解学校操场改造项目? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常了解	1129	 71.59%
听说过	368	 23.34%
不了解	80	 5.07%
本题有效填写人次	1577	

第 4 题 操场改造后, 操场的使用频率? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
更高了	1444	96.46%
没有变化	47	3.14%
更低了	6	0.4%
本题有效填写人次	1497	

第 5 题 操场改造后，对学生教学质量的影响？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
提高了教学质量	1428	95.39%
没有变化	65	4.34%
降低了教学质量	4	0.27%
本题有效填写人次	1497	

第 6 题 您或您的子女对操场改造后体育运动条件改善的满意程度？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	1311	87.58%
基本满意	176	11.76%
不满意	10	0.67%
本题有效填写人次	1497	

第 7 题 您对学校操场改造环保情况的满意程度？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	1304	87.11%
基本满意	178	11.89%
不满意	15	1%
本题有效填写人次	1497	

第 8 题 学校操场改造有效提升了校园环境吗? [单选题]

选项	小计	比例
有效果	1461	97.6%
没有效果	10	0.67%
不清楚	26	1.74%
本题有效填写人次	1497	

第 9 题 您对学校操场改造项目的总体的满意程度? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	1317	87.98%
基本满意	167	11.16%
不满意	13	0.87%
本题有效填写人次	1497	

第 10 题 您对学校操场改造的建议意见: [填空题]

填空题数据请通过下载详细数据获取