# 唐山高新技术产业开发区 关于 2023 年度决算及预算执行审计情况的报告

唐山高新区财政局局长 姚舰

#### 尊敬的各位领导:

大家好! 现将高新区 2023 年决算情况汇报如下:

#### 一、落实市人大预算决议及决算情况

2023年,高新区在市委、市政府的坚强领导和市人大的监督指导下,全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神和中央、省市决策部署,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主体教育,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,围绕"两区三高地"目标,强力推进各项重点工作,有效防控财政风险,面对复杂严峻的经济环境及房地产持续低迷等不利因素,财政收入保持持续增长,重点支出得到较好保障,全区经济运行总体平稳。

#### (一)一般公共预算收支决算情况

#### 1. 收支情况

全区一般公共预算收入 135459 万元,完成预算 100.0%,同 比增长 7.5%,其中税收收入 121143 万元,同比增长 17.6%;非税收入 14316 万元,同比下降 37.7%。一般公共预算支出 113329 万

元, 完成预算95.3%, 同比下降10.9%。

#### 2. 收支平衡情况

全区收入总计 255400 万元,包括一般公共预算收入 135459 万元、上级补助收入 54043 万元、上年结转 4651 万元、调入资金 23647 万元、动用预算稳定调节基金 16000 万元、地方政府一般债务转贷收入 21600 万元。全区支出总计 249774 万元,包括一般公共预算支出 113329 万元,上解上级支出 89059 万元、地方政府一般债务还本支出 24037 万元、安排预算稳定调节基金 21944 万元、调出资金 1405 万元。收支相抵后,结转下年 5626 万元。

#### (二)政府性基金预算收支决算情况

#### 1. 收支情况

全区政府性基金预算收入 6986 万元,完成预算 21.6%,同比下降 88.4%,其中国有土地使用权出让收入 5423 万元,同比下降 91.0%。政府性基金预算支出 86639 万元,完成预算 70.1%,同比下降 37.4%。

#### 2. 收支平衡情况

全区收入总计 138106 万元,包括政府性基金预算收入 6986 万元、上级补助收入 28659 万元、上年结转 37656 万元、地方政府专项债务转贷收入 63400 万元、调入资金 1405 万元。全区支出总计 86729 万元,包括政府性基金预算支出 86639 万元、上解上级支出-1315 万元、调出资金 1405 万元。收支相抵后,结转下年 51377 万元。

#### (三) 国有资本经营预算收支决算情况

#### 1. 收支情况

我区本级无国有资本经营预算收入。全区国有资本经营预算支出13万元(全部为上级转移支付资金),完成预算100.0%。

#### 2. 收支平衡情况

全区收入总计13万元,全部为上级补助收入。全区支出总计13万元,全部用于国有企业退休人员社会化管理工作。

#### (四)社会保险基金预算收支决算情况

全区社会保险基金收入 3373 万元,完成预算 97.3%。社会保险基金支出 2920 万元,完成预算 100.0%。社会保险基金预算年初结余 7237 万元,当年收支结余 453 万元,累计滚存结余 7690 万元。

上述决算结果已报送省财政厅,在批复过程中如有变化,另行向市人大常委会备案。

#### 二、需要报告的其他事项

#### (一)财政预算资金年终资产负债基本情况

资产类期末余额 46041 万元,负债类期末余额 192817 万元(含应付地方政府债券转贷款 242498 万元),净资产类期末余额 -146776 万元。

#### (二)预备费使用情况

年初安排预备费 3000 万元,实际动用预备费 2863 万元,主要用于李各庄河应急排涝费及水质达标资金、信访维稳、省级人口信息管理系统升级改造等难以预见的开支;剩余 137 万元,补

充预算稳定调节基金。

#### (三)预算稳定调节基金情况

年初预算稳定调节基金余额 21487 万元, 当年动用预算稳定调节基金 16000 万元, 补充预算稳定调节基金 21944 万元, 年底预算稳定调节基金余额 27431 万元, 2024 年预算动用预算稳定调节基金 16832 万元后, 剩余 10599 万元。

#### (四)上年结转资金使用情况

一般公共预算 2023 年结转上年资金 4621 万元,当年本级支出 4290 万元,剩余资金全部按规定补充预算稳定调节基金。政府性基金预算 2023 年结转上年资金 10651 万元,当年本级支出 9720 万元,剩余资金全部收回,统筹用于以后年度政府性基金支出。

#### (五) "三公" 经费预算执行情况

2023年,我区"三公"经费全部通过一般公共预算安排,共安排预算 391 万元,实际支出 232 万元,占预算 59.3%,同比下降 23.7%。其中,因公出国(境)费用支出 25 万元,占预算 50.0%,;公务接待费支出 91 万元,占预算 54.8%,同比增长 378.9%;公务用车运行维护费支出 117 万元,占预算 66.9%,同比增长 19.4%;公务用车购置费无支出。

#### (六)地方政府债务情况

2023年,我区政府债券转贷收入85000万元(其中再融资债券21600万元,新增专项债券63400万元),偿还到期政府债券本金24037万元、债券付息7384万元。截至2023年底,我区政

府性债务余额 242498 万元,其中一般债券 93998 万元,专项债券 148500 万元。

#### (七)预算绩效管理情况

2023年,我区深入推进预算绩效管理,注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束,全面提升预算绩效管理质效。一是坚持目标导向,将绩效目标作为项目入库、预算安排的前置条件,针对新出台重大政策、支出项目开展事前绩效评估,提升预算决策的科学性、精准性。二是完善绩效管理管控体系,严把事前评估、事中监控、事后评价三个关键节点,强化绩效目标引领、绩效结果应用两大支撑,实行"单位日常监管+科室动态监控+重点绩效评价+财会监督检查"四级联动,全面推进"全方位、全过程、全覆盖"预算绩效管控体系。三是扎实开展绩效评价工作,推动绩效评价提质扩围,引入第三方机构参与评价,全面提高绩效评价质量。四是强化结果应用,建立完善评价结果与预算编制及调整、改进管理、完善政策挂钩机制,并将部门预算绩效管理纳入高新区单位领导班子考核,做到花钱必问效、无效必问责。

2023年,在各部门完成绩效自评的基础上,财政部门筛选了覆盖面广、社会关注度高的9个项目开展财政重点绩效评价,涉及资金6372万元,同时选取1个部门开展部门整体评价。引入第三方机构全程参与重点绩效评价,采取查阅资料、走访调研、实地考察等形式开展评价工作,并在高新区管委会网站上公开了评价结果。

#### 三、预算安排重点支出完成情况

- 2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是三年疫情防控转段后经济恢复发展的一年。面对政府债务还本付息进入历史高峰期、基层财政承压和"三保"风险隐患凸显、重点支出保障面临巨大压力等不利情况,高新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,严格落实执行市委、市政府决策部署和市十六届人大五次会议有关预算决议要求,千方百计增财力、坚定不移促发展、积极有为惠民生、全力以赴保安全、扎实有效推改革,各项工作取得了积极成效。
- (一)聚力夯实基础,全力以赴确保财政平稳运行。一是把握国家支持动向,充分研究相关政策,不断推进增值税留抵退税等惠企政策落细落实,为企业创新发展蓄势赋能,为区域经济发展贡献财税力量。二是加大骨干企业和重点行业税收监管,全面清理土地出让、建设开发等重点环节一次性税源,全力挖掘税收增长潜力。三是始终坚持以人民为中心的发展思想,将"三保"支出放在财政预算执行的优先位置保障,把有限的财政资金用在"刀刃上",不遗余力兜牢民生保障底线。
- (二)促进结构优化,着力推动构建现代产业体系。一是坚定不移推进科技创新,聚焦发展新质生产力。安排科技支出14611万元,主要用于项目扶持、平台注资、孵化器建设及唐山创新中心运营服务等。二是持续实施产业扶持政策,聚焦优势产业、未来产业,实现规模跃进新突破。安排产业发展资金1249万元,主要用于中小企业发展专项基金、环渤海地区新型工业化基地建设、工业互联网创新发展等。三是促进商贸转型升级,大

— 6 —

力支持经济发展及招商引资。安排商业服务业支出 5650 万元,主要用于平台注资、企业上市奖励、外经贸发展等。

- (三)提升城市品质,加快提升城市建设管理水平。一是拓展城市发展空间,加快城镇化建设。投入资金 39971 万元,用于征地拆迁补偿、城中村改造项目建安成本返还、委托补充耕地费及补偿安置费等。二是继续完善交通路网体系,夯实基础设施建设。投入资金 10149 万元,用于市政基础设施 PPP 项目、城建项目资金、背街小巷建设等。三是完善城乡配套基础设施,提升城乡居住环境。投入资金 5182 万元,用于市政环卫和园林绿化养护、环卫市场化运营、市政维修维护工程、餐厨废弃物收运项目等。
- (四)优先民生保障,不断提升改善人民生活品质。一是健全完善社保体系,落实基本民生保障,不断提升群众幸福感,安排社会保障和就业支出17498万元。主要用于城乡居民养老保险补助、就业补助、人才发展、退役军人专岗经费、优抚对象补助等。二是支持教育优先发展,加强经费保障,加快推进教育现代化,安排支出13191万元。主要用于义务教育保障、取暖设备改造、学校操场改造、校园安保、教师待遇提升等。三是促进卫健事业稳步发展,有效保障医疗健康能力提升,安排卫生健康支出9715万元。主要用于医疗保险资金、基本公共卫生服务、计划生育等。四是加大农业农村扶持,全面推进乡村振兴,安排农林水支出6276万元。主要用于农业生产发展、村级组织运转、森林育抚、乡村振兴和农村人居环境整治等。五是推进生态环境保护治理,有力保障污染防治,安排节能环保支出1445万元。主要用于

气代煤电代煤区级补贴、规划环境影响评价、空气质量监测设备 更新等。

#### 四、存在问题及工作措施

从决算情况看,总体上财政运行平稳,但仍面临诸多挑战, 一是增收乏力态势日益凸显,经济下行压力进一步制约区内产业 发展,新进招商引资项目投产达效仍需时日,在未形成新的有效 产业支撑前,短期内缺乏财政收入新的增长点;二是"三保"及 民生类专项配套等刚性支出需求增长较快,预计今后较长时间内, 我区将面临收支矛盾突出、资金保障困难的潜在风险。我们高度 重视这些问题,将积极采取措施逐步加以解决。

- (一)着力统筹资源,增强财政保障能力。一是大力培育新兴财源,扎实组织财政收入,推动财政收入实现质的有效提升和量的合理增长;二是用好财政政策,紧密结合我区实际,积极争取上级政策资金和新增专项债支持,加大上级转移支付资金与本级相同领域资金的统筹使用;三是坚决落实政府过"紧日子"要求,大力压减非急需、非刚性支出,强化"三公"经费预算管理,努力降低行政运行成本,集中有限的财政资源支持经济社会发展。
- (二)着力改革创新,提升财政管理效能。一是深化预算绩效管理,推动重点项目绩效目标全覆盖,加强事前绩效评估、事中跟踪监控、事后评估问效,提升资金投入的精准,充分发挥财政资金效益和政策效能;二是全面梳理专项资金使用、专项债券管理、政府债务化解等重点领域存在的问题,及时查漏补缺,从源头上防范问题发生;三是充分发挥财政资金撬动作用,引导社

**—** 8 **—** 

会资本、金融资本投入到市场,激发市场主体活力,助力提振市场信心。

(三)着力风险管控,增强财政可持续性。一是坚持预算法定原则,严禁超预算、无预算安排支出或开展政府采购;二是统筹加强政府债务限额管理和预算管理,完善偿债保障机制,稳妥化解隐性债务存量,坚决遏制隐性债务增量,牢牢守住不发生系统性风险的底线;三是强化财经纪律约束,加强部门预算闭环监管、财政资金动态监控和财务管理监督检查,不断规范财经秩序。

附表: 1.2023年高新区一般公共预算收入完成情况表

- 2.2023年高新区一般公共预算支出完成情况表 (功能分类)
- 3.2023年高新区一般公共预算支出完成情况表 (政府经济分类)
- 4.2023年高新区一般公共预算收支平衡表
- 5.2023年高新区政府性基金收入完成情况表
- 6.2023年高新区政府性基金支出完成情况表
- 7.2023年高新区政府性基金预算收支平衡表
- 8.2023年高新区国有资本经营预算收支完成情况表
- 9.2023年高新区社保基金收支完成情况表

# 2023年高新区一般公共预算收入完成情况表

序号	项 目	预算数	决算数	完成 預算%	同比 增长±%	备注
	L	135450	135459	100.0	7.5	
_	税收收入	125450	121143	96.6	17.6	
1	增值税	48000	46576	97. 0	40. 2	上年增值税留抵退税影响。
2	企业所得税	13000	14256	109.7	13.0	
3	个人所得税	4700	4011	85. 3	-7.3	
4	资源税	50	32	64. 0	23. 1	
5	环境保护税	100	100	100.0	40.8	清理存量环境保护税。
6	城市维护建设税	18050	15682	86. 9	2. 3	
7	房产税	6000	6466	107.8	6. 9	
8	印花税	3000	3655	121.8	45. 3	对印花税征收方式开展专项复 核,查补印花税。
9	城镇土地使用税	9500	9247	97.3	2. 4	
10	土地增值税	9000	3200	35. 6	-41.1	房地产形势下滑,房产销售下 降,预征土地增值税减少。
11	车船税	250	311	124. 4	17.8	
12	耕地占用税	800	-160	-20.0	-109.0	中铁十四局建设项目完工,耕 地复垦,退耕地占用税。
13	契税	13000	15840	121.8	28. 2	部分房地产集中交房, 契税增加。
14	其他税收收入	0	1927			企业缴纳以前年度营业税。
=	非税收入	10000	14316	143. 2	-37.7	
1	专项收入	7857	9750	124. 1	-16. 3	
2	行政事业性收费收入	543	-152	-28. 0	-104.6	法院诉讼费上划及退库影响。
3	罚没收入	100	825	825. 0	-59. 2	上年一次性收入影响。
4	国有资源(资产)有偿 使用收入	1500	3893	259. 5	-35.0	上年一次性收入影响。

# 2023年高新区一般公共预算支出完成情况表 (功能分类)

序号	项 目	预算数	决算数	完成	同比	世位: 万元   <b>备</b> 注
	, , , , ,			预算%	增长±%	
	支出合计	118955	113329	95.3	-10.9	
1	一般公共服务支出	18931	18931	100.0	4. 7	
2	公共安全支出	6130	6130	100.0	-12.7	
3	教育支出	13812	13189	95.5	-18.4	上年高新中学建设及装备经费 等一次性项目影响。
4	科学技术支出	14631	14611	99.9	40.7	为支持科技企业发展,项目扶 持资金增加。
5	文化旅游体育与传媒 支出	627	626	99.8	-42.8	上年高新区滑冰馆建设等一次 性项目影响。
6	社会保障和就业支出	17581	17496	99.5	14.3	
7	卫生健康支出	9746	9715	99.7	-60.4	上年一次性支出影响。
8	节能环保支出	5419	1445	26.7	-51.8	上年电代煤改造等一次性项目 影响。
9	城乡社区支出	9932	9898	99.7	-11.0	
10	农林水支出	6311	6276	99.4	-20.0	上年农村发展基金一次性项目 影响。
11	交通运输支出	346	346	100.0	32.1	农村公路养护经费支出增加。
12	资源勘探信息等支出	1269	1249	98.4	-60.5	上级转移支付资金减少。
13	商业服务业等支出	6323	5650	89.4	283.6	为推进产业基金,平台注资支 出增加。
14	自然资源海洋气象等 支出	862	807	93.6	-4.7	
15	住房保障支出	1753	1678	95.7	-29.5	上级转移支付资金减少。
16	灾害防治及应急管理 支出	561	561	100.0	-50.1	上年城市生命线建设一次性项 目影响。
17	其他支出	1452	1452	100.0	4, 300. 0	上级转移支付资金增加。
18	债务付息支出	3250	3250	100.0	-3.5	
19	债务发行费用支出	19	19	100.0	280.0	

# 2023年高新区一般公共预算支出完成情况表 (政府经济分类)

序号	项 目	决算数
	支出合计	113329
1	机关工资福利支出	14335
2	机关商品和服务支出	14432
3	机关资本性支出(一)	10951
4	机关资本性支出(二)	
5	对事业单位经常性补助	25445
6	对事业单位资本性补助	1901
7	对企业补助	15198
8	对企业资本性支出	7100
9	对个人和家庭的补助	16816
10	对社会保障基金补助	2041
11	债务利息及费用支出	3269
12	转移性支出	
13	预备费及预留	
14	其他支出	1841

# 2023年高新区一般公共预算收支平衡表

序号	项 目	决算数
-	一般公共预算收入总计	255400
1	当年一般公共预算收入	135459
2	返还性收入	-1065
3	一般性转移支付收入	47182
4	专项转移支付收入	7926
5	地方政府一般债务转贷收入	21600
6	上年结转	4651
7	调入资金	23647
8	动用预算稳定调节基金	16000
8	国债转贷资金上年结余	
9	下级上解收入	
=	一般公共预算支出总计	249774
1	一般公共预算支出	113329
2	体制上解及专项上解支出	89059
3	地方政府一般债务还本支出	24037
4	补充预算稳定调节基金	21944
5	增设预算周转金	
6	调出资金	1405
三	年终结转	5626

# 2023年高新区政府性基金预算收入完成情况表

序号	项 目	预算数	决算数	完成预算%	同比 增长±%
	收入合计	32404	6986	21.6	-88.4
1	港口建设费收入				
2	国有土地收益基金收入				
3	农业土地开发资金收入	179	22	12.3	-94.3
4	国有土地使用权出让金收入	30880	5423	17.6	-91.0
5	彩票公益金收入				
6	城市基础设施配套费收入				
7	车辆通行费				
8	污水处理费收入				
9	彩票发行机构和彩票销售机构 的业务费用				
10	其他政府性基金收入	1345	1541	114.6	3752.5

# 2023年高新区政府性基金预算支出完成情况表

序号	项目	预算数	决算数	完成预算%	同比 增长±%
	支出合计	123597	86639	70.1	-37.4
1	科学技术支出				
2	文化旅游体育与传媒支出	6	6	100.0	0.0
3	社会保障和就业支出	147	147	100.0	72.9
4	节能环保支出	0			
5	城乡社区支出	45791	45403	99. 2	-54.4
6	农林水支出	0			
7	交通运输支出	0			
8	资源勘探信息等支出	0			
9	金融支出	0			
10	其他支出	73537	36967	50. 3	159.7
11	债务付息支出	4063	4063	100.0	105.7
12	债务发行费用支出	53	53	100.0	-8.6
13	抗疫特别国债安排的支出	0			

# 2023年高新区政府性基金预算收支平衡表

序号	项 目	决算数
	政府性基金预算总收入	138106
1	政府性基金预算收入	6986
2	上年结转	37656
3	上级补助收入	28659
5	调入资金	1405
6	地方政府专项债务转贷收入	63400
=	政府性基金预算总支出	86729
1	政府性基金预算支出	86639
2	上解支出	-1315
3	地方政府专项债务还本支出	0
4	调出资金	1405
三	年终结转	51377

### 2023年高新区国有资本经营预算收支完成情况表

序号		收 入			支 出			
	项目	预算数	决算数	完成预算%	项 目	预算数	决算数	完成预算%
1	国有资本经营收入				国有资本经营支出	13	13	100.0
2	上级补助收入	13	13	100.0	调出资金			
3	上年结转				年终结转			
	合 计	13	13	100.0	合 计	13	13	100.0

# 2023年高新区社保基金收支完成情况表

	T				半世: 刀儿
序号	项目	预算数	决算数	完成预算%	备注
	年初结余	7237	7237	100.0	
=	当年收入	3467	3373	97. 3	
1	保险费收入	524	551	105. 2	
2	财政补助收入	2775	2647	95. 4	
3	上级补助收入				
4	转移收入	4	6	150. 0	
5	利息收入	40	65	162. 5	
6	其他收入		1		
7	委托投资收益	124	103	83. 1	
三	当年支出	2920	2920	100.0	
1	城乡居民基本养老保险基金	2920	2920	100. 0	
四	当年结余	547	453	82.8	
Ŧi.	累计结余	7784	7690	98.8	